

**ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ**

РІШЕННЯ

Від 01.12.2025 №1544

Про розгляд проекту регуляторного акту «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради від 04.03.2025 №201 «Про встановлення тарифу на проїзд у міському пасажирському транспорті м.Черкаси»

Керуючись підпунктом 2 пункту «а» статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянувши проект регуляторного акту та пропозиції департаменту економіки та розвитку виконавчий комітет Черкаської міської ради

ВИРІШИВ:

1. Доручити директору департаменту економіки та розвитку Удод І.І. здійснити всі заходи щодо проекту регуляторного акту «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради від 04.03.2025 №201 «Про встановлення тарифу на проїзд у міському пасажирському транспорті м.Черкаси», передбачені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

2. Після виконання необхідних заходів, проект рішення «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради від 04.03.2025 №201 «Про встановлення тарифу на проїзд у міському пасажирському транспорті м.Черкаси» внести на затвердження виконавчого комітету Черкаської міської ради згідно з чинним законодавством.

3. Доручити управлінню інформаційної політики Черкаської міської ради (Крапива Ю.Б.) оприлюднити це рішення в засобах масової інформації.

4. Контроль за виконанням рішення покласти на першого заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Тищенко С.О.

Міський голова

Анатолій БОНДАРЕНКО

Про внесення змін до рішення
виконавчого комітету Черкаської
міської ради від 04.03.2025 №201
«Про встановлення тарифу на проїзд
у міському пасажирському транспорті
м.Черкаси»

Відповідно до підпункту 2 пункту "а" статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», враховуючи пропозицію департаменту дорожньо-транспортної інфраструктури та екології, викладену у службовій записці від 26.11.2025 №351/06-25 щодо запровадження диференційованого тарифу на проїзд, з метою мінімізації використання готівки у громадському транспорті та сприянню прозорого обліку пасажиропотоку, виконавчий комітет Черкаської міської ради

ВИРІШИВ:

1. Внести зміни в рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради від 04.03.2025 № 201 «Про встановлення тарифу на проїзд у міському пасажирському транспорті м.Черкаси», а саме: пункт 1 викласти у наступній редакції:

«Перевізникам не комунальної форми власності міста Черкаси, з якими укладено угоди на перевезення пасажирів у звичайному режимі руху, встановити тариф на перевезення одного пасажирів у разі сплати **банківською картою або пристроєм з функцією NFC у розмірі 16,00 грн.**».

2. Доповнити рішення пунктом 2 такого змісту:

«Перевізникам не комунальної форми власності міста Черкаси, з якими укладено угоди на перевезення пасажирів у звичайному режимі руху, встановити тариф на перевезення одного пасажирів у разі сплати **готівкою у розмірі 20,00 грн.**».

3. Пункти 2,3,4,5 рішення виконавчого комітету міської ради від 04.03.2025 № 201 «Про встановлення тарифу на проїзд у міському пасажирському транспорті м.Черкаси», вважати відповідно пунктами 3,4,5,6.

Міський голова

Анатолій БОНДАРЕНКО



УКРАЇНА
ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА

ДЕПАРТАМЕНТ ЕКОНОМІКИ ТА РОЗВИТКУ

18000, м. Черкаси, вул. Б. Вишневецького, 36, тел. (0472) 36-01-88 depec@ukr.net

Від 05.12.2025 № _____

**Повідомлення про оприлюднення проекту регуляторного акту
“Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Черкаської міської
ради від 04.03.2025 №201 «Про встановлення тарифу на проїзд у міському
пасажирському транспорті м.Черкаси»”.**

Зміст проекту: рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради від 01.12.2025 № 1544 “Про розгляд проекту регуляторного акту “Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради від 04.03.2025 №201 «Про встановлення тарифу на проїзд у міському пасажирському транспорті м.Черкаси» ”.

Адреса розробника: м. Черкаси, вул. Б.Вишневецького, 36, департамент економіки та розвитку виконавчого комітету Черкаської міської ради.

Спосіб оприлюднення: опублікування на офіційному веб-сайті «Цифровий портал міста Черкаси» 05 грудня 2025 року (електронна адреса: <https://cherkasy-rada.gov.ua>).

Зауваження та пропозиції від фізичних та юридичних осіб, їх об’єднань приймаються до розгляду протягом місяця з моменту опублікування проекту регуляторного акту.

Зі змістом додатку до проекту рішення можна ознайомитись на офіційному веб-сайті «Цифровий портал міста Черкаси» (електронна адреса: <https://cherkasy-rada.gov.ua>) та в департаменті економіки та розвитку виконавчого комітету Черкаської міської ради.

Директор департаменту
економіки та розвитку

Ірина УДОД



УКРАЇНА
ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА

ДЕПАРТАМЕНТ ЕКОНОМІКИ ТА РОЗВИТКУ

DEPARTMENT OF ECONOMY AND DEVELOPMENT

18000, м. Черкаси, вул. Б. Вишневецького, 36, тел (0472) 36-01-88, e-mail: depec@ukr.net

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

**до проекту рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради
«Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Черкаської міської
ради від 04.03.2025 №201 «Про встановлення тарифу на проїзд у міському
пасажирському транспорті м.Черкаси»**

1.Визначення проблеми

Проблема, яку необхідно вирішити шляхом прийняття цього рішення, полягає у збалансуванні інтересів, прав та обов'язків таких сторін:

- органу місцевого самоврядування;
- автотранспортних підприємств міста, що надають послуги з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування;
- споживачів послуг автобусних маршрутів загального користування.

Проект рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради від 04.03.2025 №201 «Про встановлення тарифу на проїзд у міському пасажирському транспорті м.Черкаси»» розроблено відповідно до підпункту 2 пункту «а» ст. 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та з урахуванням службової записки департаменту дорожньо-транспортної інфраструктури та екології.

Діючий тариф на послуги з перевезення пасажирів міськими автобусними маршрутами загального користування затверджено рішенням виконавчого комітету Черкаської міської ради №201 від 04 березня 2025 «Про встановлення тарифу на проїзд у міському пасажирському транспорті м.Черкаси», яким встановлено тариф на перевезення пасажирів у розмірі 16,00 грн. незалежно від форми розрахунку.

У зв'язку з систематичними порушеннями з боку окремих приватних перевізників, а саме: невидача квитків пасажирам, використання нефіскальних квитків власного зразка, обмеження використання касової стрічки, фіксоване пробиття квитків незалежно від фактичної кількості пасажирів та інших зловживань з метою невідображення фактичних доходів та зниження податкових надходжень, міський бюджет зазнає прямих фінансових втрат.

Враховуючи вищевикладене, з метою врегулювання ситуації, забезпечення прозорості фінансових потоків у сфері міських пасажирських перевезень, стимулювання пасажирів користуватись валідаторами та на підставі звернення департаменту дорожньо-транспортної інфраструктури та екології, виникла необхідність встановлення диференційованого тарифу на проїзд в залежності від способу оплати.

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Органи місцевого самоврядування	+	
Суб'єкти господарювання (перевізники),	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Після введення в дію регуляторного акту - рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради від 04.03.2025 №201 «Про встановлення тарифу на проїзд у міському пасажирському транспорті м.Черкаси»», у суб'єктів господарювання-перевізників буде стимул забезпечити прозорість обліку наданих транспортних послуг та перевезених пасажирів.

2. Цілі державного регулювання.

Цей аналіз регуляторного впливу розроблений на виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту, затверджених Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308.

Метою прийняття рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради «Про встановлення тарифу на проїзд у міському пасажирському транспорті м.Черкаси» є:

- забезпечення прозорості фінансових потоків приватних перевізників - надавачів послуг пасажирських перевезень;
- мінімізація готівкового обігу при оплаті за проїзд, стимулювання пасажирів користуватись електронними засобами оплати;
- сприяння оптимізації маршрутної мережі та графіків руху на основі реальних даних про пасажиропоток.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<i>Альтернатива 1 (відсутність регулювання)</i>	Залишити чинний регуляторний акт («Про встановлення тарифу на проїзд у міському пасажирському транспорті м.Черкаси»)
<i>Альтернатива 2</i>	Прийняття нового регуляторного акта («Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради від 04.03.2025 №201 «Про встановлення тарифу на проїзд у міському пасажирському транспорті м.Черкаси»

Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

В разі прийняття запропонованого регуляторного акту у сфері інтересів міської влади, суб'єктів господарювання (перевізників) та населення очікуються такі вигоди:

Сфера інтересів держави та органів місцевого самоврядування:

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутність регулювання	Призведе до продовження порушень з боку окремих приватних перевізників в частині перешкоджання прозорого обліку пасажиропотоку та справляння податків до місцевого бюджету
Альтернатива 2	Забезпечить прозорість і контроль у сфері пасажирських перевезень, дозволить місту бачити реальну картину пасажиропотоку та отримувати справедливі податкові надходження	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Із числа фізичних осіб дія регуляторного акту поширюватиметься на усіх осіб, що користуються послугами перевезення міськими автобусними маршрутами, що працюють у звичайному режимі руху.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Ціна на послуги з перевезення пасажирів не підвищуватиметься, тим самим витрачатиметься менше коштів на проїзд	Витрати відсутні
Альтернатива 2	Ціна на послуги з перевезення пасажирів у разі сплати банківською картою або пристроєм з NFC не підвищуватиметься та буде дешевшою, ніж при сплаті готівкою	Збільшить витрати на 4 грн. для тих пасажирів, що оплачуватимуть проїзд готівкою

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання:

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що	Відсутні	-	2	1	3

підпадають під дію регулювання, одиниць					
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	Відсутня	-	67%	33%	100%

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Вигоди відсутні	Витрати відсутні
Альтернатива 2	Впровадження диференційованого стимулюватиме підприємців працювати офіційно, використовуючи валідатори та проводити продаж квитків через єдину систему	Витрати відсутні

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Оцінка ступеня досягнення визначених цілей визначається за чотирибальною системою, де:

4 - цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблеми більше не буде);

3 - цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми будуть усунуті);

2 - цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні її аспекти залишаться невирішеними);

1 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема залишається).

Рейтинг результативності	Бал результативності	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Відсутність регулювання	1	Залишення діючих тарифів на транспортні послуги по перевезенню пасажирів в міському громадському транспорті не вирішуватиме проблему прозорості і контролю у сфері пасажирських перевезень.

Альтернатива 2	3	Запровадження диференційованих тарифів матиме загальний позитивний вплив на всю транспортну систему міста, а саме: забезпечить прозорість і контроль у сфері пасажирських перевезень, дозволить місту бачити реальну картину пасажиропотоку та отримувати справедливі податкові надходження, стимулюватиме підприємців працювати офіційно, використовуючи валідатори, а пасажирам отримати вигіднішу форму оплати. Проте залишатимуться ризики, пов'язані з технічною роботою валідаторів, наприклад їх короткострокове відключення, коли пасажир не зможе реалізувати своє право на оплату проїзду за вигіднішим тарифом, а місто не отримає дані про точну кількість перевезених пасажирів.
----------------	---	---

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу
Альтернатива 1	Вартість проїзду залишається не змінною, що не впливає на збільшення витрат пасажирів на користування громадським транспортом. Для органів місцевого самоврядування та перевізників вигоди відсутні.	Основні витрати несе орган місцевого самоврядування в частині недоотримання податкових надходжень	Цілі не можуть бути досягнуті
Альтернатива 2	Ціна на проїзд для пасажирів, які користуються валідаторами не зміниться. Для органу місцевого самоврядування реалізація даного проекту регуляторного акту дозволить збільшити надходження до міського бюджету та забезпечить реальний обсяг пасажиропотоку.	Збільшить витрати для тих пасажирів, що оплачуватимуть проїзд готівкою	Цілі ухвалення регуляторного акта буде досягнуто частково, проблема значно зменшиться, але важливі та критичні її аспекти, такі як якість та безпечність транспортного обслуговування громадян не будуть вирішені. Залишиться не вирішеним питання тимчасового відключення валідаторів

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту
Альтернатива 1	Проблема залишиться не вирішеною.	Зміни в законодавчій базі України з питань діяльності транспортних підприємств, ліцензійних умов, динаміки попиту/пропозиції (зміна пасажиропотоків), зміни рухомого складу, збільшення вартості палива, запасних частин, необхідних для ремонту рухомого складу, соціально-економічна напруга, інше.
Альтернатива 2	Обраний спосіб має наступні переваги: забезпечує розв'язання існуючої проблеми; забезпечує досягнення поставлених цілей; забезпечує принцип регуляторної політики.	Зміни в законодавчій базі України з питань діяльності транспортних підприємств, ліцензійних умов, динаміки попиту/пропозиції (зміна пасажиропотоків), зміни рухомого складу, збільшення вартості палива, запасних частин, необхідних для ремонту рухомого складу, соціально-економічна напруга, інше.

5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми.

1. Для розв'язання проблеми пропонується прийняти рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради від 04.03.2025 №201 «Про встановлення тарифу на проїзд у міському пасажирському транспорті м.Черкаси»» яким буде забезпечено умови для розвитку господарювання у сфері пасажирських перевезень.

2. Оприлюднити проект регуляторного акту та аналіз регуляторного впливу з метою отримання зауважень та пропозицій в установлений законодавством термін на офіційному веб-порталі Черкаської міської ради.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні чи юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акту не потребуватиме додаткових витрат та ресурсів органів місцевого самоврядування чи суб'єктів господарювання.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Термін дії запропонованого регуляторного акта не обмежений. Прийняття нового регуляторного акта відбуватиметься у разі збільшення або зменшення собівартості послуг.

За підсумками аналізу відстеження результативності дії регуляторного акта, а також у разі потреби та з урахуванням відповідних нормативних актів до нього будуть вноситися необхідні зміни.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акту

Показником результативності даного акту буде:

- аналіз електронних даних із використанням платіжних карток, транспортних карток, тощо щодо кількості перевезених пасажирів за звітний період (тис.осіб);
- кількість скарг та звернень по роботі громадського транспорту;
- кількісні показники відсоткового рівня забезпечення регулярності руху автобусів на маршрутах (випуск);
- збільшення обсягу збору виручки (%);
- фінансова звітність суб'єктів господарювання – перевізників;
- ступінь інформованості суб'єктів підприємництва про існування даного регуляторного акту.

9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту

Відстеження результативності регуляторного акта буде проведено у строки, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та відповідно до методики, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України № 308 від 11.03.2004 (із змінами та доповненнями, внесеними постановами Кабінету Міністрів України від 28.11.2012 № 1107, від 16.12.2015 № 1151).

Базове відстеження результативності дії рішення буде здійснено до дати набирання чинності даного регуляторного акту.

Повторне відстеження результативності регуляторного акту проводитиметься через рік з дати набирання ним чинності але не пізніше двох років.

Періодичні відстеження проводитимуться раз на кожні 3 роки, починаючи від дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності дії рішення.

Директор департаменту
економіки та розвитку

Ірина УДОД