

Про організацію розподілу
публічних інвестицій
Черкаської міської
територіальної громади

Відповідно до статей 40, 52 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», пункту 5 статті 752 Бюджетного кодексу України, наказів Міністерства фінансів України від 15.04.2025 № 202 «Про затвердження примірного Положення про місцеву комісію з питань розподілу публічних інвестицій», від 22.09.2025 № 480 «Про затвердження Методичних рекомендацій щодо розподілу коштів місцевого бюджету на підготовку та реалізацію публічних інвестиційних проектів та програм публічних інвестицій», з метою розподілу коштів бюджету Черкаської міської територіальної громади на підготовку та реалізацію публічних інвестиційних проектів та програм публічних інвестицій, розглянувши пропозиції департаменту фінансової політики, виконавчий комітет міської ради

ВИРІШИВ:

1. Утворити місцеву комісію з питань розподілу публічних інвестицій Черкаської міської територіальної громади у складі згідно з додатком 1.
2. Затвердити Положення про місцеву комісію з питань розподілу публічних інвестицій згідно з додатком 2.
3. Затвердити Порядок розподілу коштів місцевого бюджету на підготовку та реалізацію публічних інвестиційних проектів та програм публічних інвестицій згідно з додатком 3.
4. Контроль за виконанням рішення покласти на міського голову Бондаренка А.В.

Міський голова

Анатолій БОНДАРЕНКО

Додаток 1
ЗАТВЕРДЖЕНО
рішення виконавчого комітету
Черкаської міської ради
від _____ № _____

СКЛАД
Місцевої комісії з питань розподілу публічних інвестицій

Голова комісії:	
Тетяна ХАРЕНКО	директор департаменту фінансової політики
Заступники голови комісії:	
Роман ЖОВНІР	заступник директора департаменту - начальник бюджетного управління департаменту фінансової політики
Світлана ГОЛОСКОК	заступник директора департаменту фінансової політики
Секретар комісії:	
Олександр СТОКОЛОС	завідувач сектору з капітальних вкладень та цільових фондів відділу фінансів житлово-комунальної сфери, транспорту та об'єктів бюджету розвитку бюджетного управління департаменту фінансової політики
Члени комісії:	
Богдан БЄЛОВ	директор департаменту освіти та гуманітарної політики
Сергій ХОЛОДНЯК	директор департаменту - начальник управління контролю якості медичних послуг департаменту охорони здоров'я та медичних послуг
Сергій РУБАН	директор департаменту соціальної політики
Лариса КОШОВА	начальник служби у справах дітей
Руслан ЛЕМЕНТАР	заступник директора департаменту житлово-комунального комплексу
Андрій МАКСЮТА	начальник управління інспектування
Артур САВІН	директор департаменту архітектури та містобудування
Руслан ГЛАЗЕПА	начальник управління державного архітектурно-будівельного контролю
Сергій ОТРЕШКО	директор департаменту дорожньо-транспортної інфраструктури та екології
Юлія КРАПИВА	начальник управління інформаційної політики
Ірина УДОД	директор департаменту економіки та розвитку
Тетяна МІЩЕНКО	головний спеціаліст планово-економічного сектору управління цивільного захисту
Катерина ПИДОРИЧ	в.о. директора департаменту управління справами та юридичного забезпечення
Олег ТКАЧЕНКО	директор департаменту "Центр надання адміністративних послуг"

Олена ГРЯДУНОВА	начальник управління доходів та контролю за платежами - начальник відділу планування доходів бюджету департаменту фінансової політики
Вікторія ЗАГОРОДНЯ	начальник відділу фінансів житлово-комунальної сфери, транспорту та об'єктів бюджету розвитку бюджетного управління департаменту фінансової політики

Директор департаменту
фінансової політики

Тетяна ХАРЕНКО

ПОЛОЖЕННЯ
про місцеву комісію з питань розподілу публічних інвестицій

1. Місцева комісія з питань розподілу публічних інвестицій (далі – Комісія) є тимчасовим консультативно-дорадчим органом виконавчого комітету Черкаської міської ради, який утворюється ним з метою розподілу коштів місцевих бюджетів на підготовку та реалізацію публічних інвестиційних проектів (далі – проектів) та програм публічних інвестицій (далі – програм).

2. Комісія у своїй діяльності керується Конституцією і законами України, а також указами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції і законів України, актами Кабінету Міністрів України, актами Черкаської обласної державної (військової) адміністрації, Черкаської міської ради, її виконавчого комітету та цим Положенням.

3. Основним завданням Комісії є:

- розподіл публічних інвестицій на відповідний рік з урахуванням середньострокового періоду, критеріїв пріоритетності, ступеня готовності та наявності відповідного джерела фінансового забезпечення;
- застосування єдиних підходів до визначення оптимальних джерел та механізмів фінансового забезпечення проектів та програм єдиного проектного портфеля публічних інвестицій Черкаської міської територіальної громади з огляду на характеристики таких проектів та програм;
- забезпечення дотримання граничних обсягів видатків, надання кредитів з місцевого бюджету та місцевого гарантованого боргу на відповідний рік з урахуванням середньострокового періоду за різними складовими публічних інвестицій для забезпечення боргової стійкості та мінімізації фіскальних ризиків;
- сприяння ефективному використанню коштів місцевого бюджету на підготовку та реалізацію проектів та програм єдиного проектного портфеля публічних інвестицій Черкаської міської територіальної громади.

4. Комісія відповідно до покладених на неї завдань:

- розглядає та схвалює консолідований перелік публічних інвестиційних проектів та програм публічних інвестицій єдиного проектного портфеля публічних інвестицій Черкаської міської територіальної громади і розподіл публічних інвестицій на їх підготовку та реалізацію на плановий і два наступні за плановим бюджетні періоди в розрізі джерел, механізмів фінансового забезпечення;
- здійснює аналіз результатів моніторингу стану підготовки та реалізації затверджених у переліку проектів та програм та за його результатами готує і подає департаменту фінансової політики Черкаської міської ради для прийняття відповідних рішень пропозиції та рекомендації щодо коригування або припинення (зупинення) фінансового забезпечення таких проектів та програм;
- подає Місцевій інвестиційній раді розроблені за результатами своєї роботи пропозиції та рекомендації.

5. Комісія має право:

1) залучати до участі у своїй роботі представників виконавчих органів Черкаської міської ради, територіальних органів центральних органів виконавчої влади, громадських об'єднань, підприємств, установ та організацій (за погодженням з їх керівниками), а також незалежних експертів (за згодою);

2) отримувати в установленому порядку від центральних і місцевих органів виконавчої влади, виконавчих органів Черкаської міської ради, підприємств, установ та організацій інформацію, необхідну для виконання покладених на неї завдань;

3) організовувати проведення нарад та інших заходів.

6. Комісія під час виконання покладених на неї завдань взаємодіє з державними органами, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами та організаціями.

7. Комісія утворюється у складі голови, заступників голови, секретаря та членів Комісії. Головою комісії є директор департаменту фінансової політики Черкаської міської ради.

Склад Комісії затверджується рішенням виконавчого комітету Черкаської міської ради із представників виконавчих органів Черкаської міської ради.

Інформація про склад та положення про Комісію розміщується на офіційному вебсайті Черкаської міської ради «Цифровий портал міста Черкаси».

8. Голова Комісії:

- планує та координує діяльність, а також здійснює загальне керівництво Комісією;

- скликає засідання Комісії та головує на них.

У разі відсутності голови Комісії його обов'язки виконує один із заступників голови Комісії.

9. Секретар Комісії:

- готує матеріали, необхідні для роботи Комісії;

- забезпечує інформування членів Комісії та всіх запрошених осіб про дату, час та місце проведення засідань Комісії;

- веде та оформлює протоколи засідань Комісії.

У разі відсутності секретаря у зв'язку з відпусткою, тимчасовою непрацездатністю чи з інших причин, його обов'язки виконує один із членів Комісії, що визначається головуєчим на засіданні. .

10. Формою роботи Комісії є засідання, що проводяться за рішенням її голови.

Засідання Комісії проводить її голова, а в разі його відсутності – один із заступників голови.

Голова Комісії може прийняти рішення про проведення засідання в режимі реального часу (онлайн) із використанням відповідних технічних засобів, зокрема через Інтернет, або про участь члена Комісії в такому режимі у засіданні.

Засідання Комісії вважається правоможним, якщо на ньому присутні більш як половина її членів.

11. На своїх засіданнях Комісія розробляє пропозиції (рекомендації) з питань, що належать до її компетенції. Рішення щодо них приймаються поіменним голосуванням членів Комісії, присутніх на засіданні. Поіменне голосування проводить головуєчий на засіданні або секретар шляхом опитування кожного члена комісії та фіксації голосу «за», «проти», «утримався»,

у бланку «Результати поіменного голосування з питання _____», який складається у довільній формі, підписується кожним присутнім членом Комісії та додається до протоколу засідання.

Пропозиції (рекомендації) вважаються схваленими, якщо за них проголосувало більш як половина присутніх на засіданні членів Комісії.

У разі рівного розподілу голосів вирішальним є голос головуючого на засіданні.

Пропозиції (рекомендації) Комісії оформлюються протоколом засідання, який підписується головуючим та секретарем і надсилається членам Комісії за їх вимогою та відповідним виконавчим органам Черкаської міської ради – головним розпорядникам коштів, якщо вони стосуються їхніх повноважень.

Член Комісії, який не підтримує пропозиції (рекомендації), може викласти в письмовій формі свою окрему думку, яка додається до протоколу засідання.

12. Організаційне, інформаційне, матеріально-технічне забезпечення діяльності Комісії здійснює департамент фінансової політики Черкаської міської ради.

Директор департаменту
фінансової політики

Тетяна ХАРЕНКО

ПОРЯДОК

розподілу коштів місцевого бюджету на підготовку та реалізацію публічних інвестиційних проектів та програм публічних інвестицій

1. Цей Порядок визначає механізм розподілу коштів місцевого бюджету на підготовку та реалізацію публічних інвестиційних проектів та програм публічних інвестицій єдиного проектного портфеля публічних інвестицій Черкаської міської територіальної громади з урахуванням обсягу місцевих гарантій, що надаються для забезпечення виконання боргових зобов'язань суб'єктів господарювання – резидентів України, що належать до комунальної власності міської територіальної громади, розташовані на відповідній території, здійснюють на цій території реалізацію публічних інвестиційних проектів, метою яких є розвиток комунальної інфраструктури або впровадження ресурсозберігаючих технологій, за рішенням Черкаської міської ради, які залучаються для підготовки та реалізації публічних інвестиційних проектів та програм.

2. У цьому Порядку терміни вживаються в такому значенні:

життєвий цикл публічного інвестиційного проекту – період часу, який складається з послідовних дій та етапів, кожен з яких має свої часові межі, та спрямований на досягнення результатів публічного інвестиційного проекту;

моніторинг стану підготовки та реалізації публічного інвестиційного проекту та програми публічних інвестицій – комплекс заходів щодо постійного і безперервного аналізу інформації про стан підготовки та реалізації публічного інвестиційного проекту та програми публічних інвестицій для здійснення контролю за відповідністю запланованих витрат, результатів, плану реалізації проекту та програми фактичним даним з метою вчасного виявлення відхилень від плану та ефективного впровадження публічного інвестиційного проекту та програми публічних інвестицій;

новий публічний інвестиційний проект або нова програма публічних інвестицій – публічний інвестиційний проект або програма публічних інвестицій, фінансове забезпечення яких або будь-яких їх складових не здійснювалося у попередні бюджетні періоди;

підготовка публічного інвестиційного проекту - передінвестиційний етап життєвого циклу публічного інвестиційного проекту, який включає розроблення проекту, здійснення передінвестиційних досліджень (попереднє і повне техніко-економічне обґрунтування), оцінку проекту, прийняття рішення щодо його доцільності та включення до секторального портфеля публічних інвестицій, прийняття рішення Місцевою інвестиційною радою щодо включення проекту до єдиного проектного портфеля публічних інвестицій міської територіальної громади;

реалізація програми публічних інвестицій – здійснення заходів, передбачених програмою публічних інвестицій для досягнення встановлених цільових показників, зокрема відбір публічних інвестиційних проектів, що відповідають затвердженню у рамках програми критеріям, розподіл відповідних коштів місцевого бюджету в межах загального обсягу програми та моніторинг реалізації відібраних проектів;

реалізація публічного інвестиційного проекту – інвестиційний етап життєвого циклу публічного інвестиційного проекту, який включає, зокрема, розроблення проектної документації та її затвердження, отримання відповідних дозволів, підготовку та проведення процедур закупівель, укладення договорів, виконання будівельних робіт, придбання та встановлення обладнання, управління заходами проекту, навчання персоналу, прийняття в експлуатацію;

розпочатий публічний інвестиційний проект або розпочата програма публічних інвестицій – публічний інвестиційний проект або програма публічних інвестицій, фінансове забезпечення яких або будь-яких їх складових здійснювалося у попередні бюджетні періоди на будь-якому етапі їх життєвого циклу.

Інші терміни вживаються у значенні, наведеному в Бюджетному кодексі України.

3. З метою здійснення розподілу публічних інвестицій на плановий бюджетний період та два наступні за плановим бюджетні періоди виконавчі органи Черкаської міської ради – відповідальні структурні підрозділи за галузь (сектор) Черкаської міської ради (далі – структурні підрозділи) у межах орієнтовного розподілу коштів за основними напрямками публічного інвестування у розрізі сфер діяльності в затвердженому середньостроковому плані пріоритетних публічних інвестицій Черкаської міської територіальної громади формують на основі схваленого місцевою інвестиційною радою єдиного проектного портфеля публічних інвестицій територіальної громади переліки розпочатих та нових публічних інвестиційних проектів та програм публічних інвестицій за формою 1 до цього Порядку з урахуванням таких критеріїв:

1) пріоритетність – до переліку включаються публічні інвестиційні проекти з найвищими балами пріоритизації в єдиному проектному портфелі публічних інвестицій регіону Черкаської міської територіальної громади у відповідній галузі (секторі);

2) ступінь готовності – до переліку насамперед включаються розпочаті публічні інвестиційні проекти та програми публічних інвестицій, стратегічна доцільність яких залишається актуальною, нові публічні інвестиційні проекти, які мають завершені передінвестиційні дослідження (попереднє техніко економічне обґрунтування для проектів вартістю до 50 млн грн, повне техніко економічне обґрунтування для проектів вартістю понад 50 млн грн), пройшли відповідну оцінку та готові до реалізації, нові публічні інвестиційні проекти та програми, які визначено місцевою інвестиційною радою пріоритетними для подальшої підготовки, але не відповідають критеріям наявних програм, визначених методологією розподілу проектів єдиного портфелю серед програм для підтримки підготовки проектів;

3) наявність відповідного джерела фінансового забезпечення – до переліку включають нові програми публічних інвестицій у разі наявності підтвердженого джерела фінансового забезпечення, нові публічні інвестиційні проекти – у разі наявності джерела фінансового забезпечення, що відповідає характеристикам

такого проекту згідно з Методикою визначення джерел і механізмів фінансового забезпечення публічних інвестиційних проектів та програм публічних інвестицій, затвердженою наказом Мінфіну від 28 лютого 2025 року № 131.

4. Структурні підрозділи подають сформовані переліки публічних інвестиційних проектів та програм публічних інвестицій разом з обґрунтуванням відповідності критеріям, визначеним пунктом 3 цього Порядку, до департаменту фінансової політики Черкаської міської ради у строки, визначені чинним законодавством з урахуванням технічних можливостей та регламентів Єдиної інформаційної системи управління публічними інвестиційними проектами, але не пізніше ніж п'ять календарних днів з дати схвалення місцевою інвестиційною радою єдиного проектного портфеля публічних інвестицій територіальної громади.

5. Департамент фінансової політики Черкаської міської ради здійснює аналіз поданих структурними підрозділами переліків публічних інвестиційних проектів та програм публічних інвестицій на відповідність орієнтовному розподілу коштів за основними напрямками публічного інвестування у розрізі сфер діяльності, інформації, що міститься в єдиному проектному портфелі публічних інвестицій Черкаської міської територіальної громади, та підходам до визначення джерел і механізмів фінансового забезпечення, а також щодо обґрунтованості зазначеної потреби у фінансовому забезпеченні з огляду на поточний стан та плани реалізації відповідних проектів та програм.

6. Департамент фінансової політики Черкаської міської ради за результатами здійсненого аналізу, передбаченого пунктом 5 цього Порядку, формує консолідований перелік публічних інвестиційних проектів та програм публічних інвестицій єдиного проектного портфеля публічних інвестицій Черкаської міської територіальної громади і розподіл публічних інвестицій на їх підготовку та реалізацію на плановий та два наступні за плановим бюджетні періоди в розрізі джерел і механізмів фінансового забезпечення (далі – консолідований перелік) з урахуванням:

вимог щодо спрямування не менше ніж 70 відсотків загального обсягу публічних інвестицій на продовження (завершення) реалізації розпочатих публічних інвестиційних проектів відповідно до планів їх реалізації та строків введення в експлуатацію основних засобів;

граничного обсягу місцевого боргу та гарантованого обласною радою, міською, селищною чи сільською територіальною громадою боргу;

оптимального щорічного боргового навантаження на місцевий бюджет;

встановлених обсягів щорічних видатків на виконання довгострокових зобов'язань у межах державно-приватного партнерства на відповідні бюджетні періоди.

7. Департамент фінансової політики Черкаської міської ради у п'ятиденний строк з дня надходження переліків публічних інвестиційних проектів та програм публічних інвестицій, поданих відповідно до пункту 4 цього Порядку, подає місцевій комісії з питань розподілу публічних інвестицій (далі – Комісія) консолідований перелік за формою 2 до цього Порядку.

8. Комісія на підставі інформації, отриманої від Департаменту фінансової політики Черкаської міської ради відповідно до пункту 7 цього Порядку, у тижневий строк приймає на своєму засіданні рішення щодо розподілу публічних інвестицій на підготовку та реалізацію публічних інвестиційних проектів та програм публічних інвестицій у розрізі таких проектів та програм із зазначенням

відповідних джерел і механізмів їх фінансового забезпечення з урахуванням вимог статті 75² Бюджетного кодексу України та пункту 6 цього Порядку.

Рішення Комісії та консолідований перелік розміщуються на офіційному вебсайті Черкаської міської ради «Цифровий портал міста Черкаси».

9. На підставі рішення Комісії щодо розподілу публічних інвестицій, здійсненого відповідно до пункту 8 цього Порядку, Департамент фінансової політики Черкаської міської ради доводить до головних розпорядників бюджетних коштів розподілений обсяг публічних інвестицій на підготовку та реалізацію публічних інвестиційних проектів та програм публічних інвестицій, визначений у консолідованому переліку для включення його до бюджетних запитів за бюджетними програмами, в межах яких передбачено підготовку та реалізацію відповідних публічних інвестиційних проектів та програм публічних інвестицій.

10. Обсяг місцевих гарантій, які надаються для забезпечення виконання боргових зобов'язань суб'єктів господарювання комунального сектору економіки за кредитами, кошти яких спрямовуються на підготовку та реалізацію публічних інвестиційних проектів, визначається рішенням про місцевий бюджет на відповідний рік згідно з переліком публічних інвестиційних проектів, визначеним відповідно до розподілу публічних інвестицій, передбаченого пунктом 8 цього Порядку.

11. Якщо протягом бюджетного періоду за результатами піврічного моніторингу стану підготовки та реалізації публічних інвестиційних проектів та програм публічних інвестицій встановлено порушення строків розроблення або реалізації проекту чи програми, або підвищення вартості проекту чи програми більш як на 10 відсотків, або виявлено невідповідність предмета закупівель меті та кінцевому результату, який заплановано досягти в результаті реалізації проекту або програми, такі проекти або програми за пропозицією департаменту фінансової політики Черкаської міської ради чи інших членів Комісії підлягають повторному розгляду Комісією в установленому порядку. Рішення Комісії є підставою для розгляду питання про передання коштів місцевого бюджету на публічні інвестиційні проекти та програми публічних інвестицій, які реалізуються у визначені строки, у встановленому бюджетним законодавством порядку.

12. У разі встановлення за результатами піврічного моніторингу випадків ненабрання чинності кредитними угодами в межах підготовки та реалізації публічних інвестиційних проектів, під які було передбачено надання місцевих гарантій відповідно до розподілу, здійсненого відповідно до пункту 8 цього Порядку, за пропозицією департаменту фінансової політики Черкаської міської ради Комісія може переглядати перелік таких проектів. За результатами такого перегляду та у разі наявності в єдиному проектному портфелі публічних інвестицій Черкаської міської територіальної громади проектів, під які може бути надано місцеві гарантії і які перебувають на відповідній стадії готовності, Комісія може приймати рішення про заміну або включення додаткових проектів до переліку з дотриманням граничного обсягу надання місцевих гарантій, встановленого рішенням про місцевий бюджет на відповідний бюджетний період.

13. Якщо під час реалізації публічних інвестиційних проектів та програм публічних інвестицій виявлено та документально підтверджено факт шахрайства чи вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення

стосовно підготовки або реалізації таких проектів та програм, Департамент фінансової політики Черкаської міської ради за рішенням Комісії готує та подає міжрегіональним територіальним органам Державної аудиторської служби України пропозиції для проведення фінансового аудиту за публічними інвестиційними проектами та програмами публічних інвестицій.

Директор департаменту
фінансової політики

Тетяна ХАРЕНКО