



Проект рішення

№

ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА

Про затвердження Правил
додержання тиші на території
Черкаської міської
територіальної громади

З метою забезпечення прав і законних інтересів громадян та суб'єктів господарювання на дотримання законодавчих та інших нормативно-правових актів щодо захисту населення від шкідливого впливу шуму, відповідно до статті 32 Закону України «Про систему громадського здоров'я», керуючись пунктом 44 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Черкаська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Правила додержання тиші на території Черкаської міської територіальної громади (додаються).
2. Управлінню інформаційної політики Черкаської міської ради оприлюднити це рішення в установленому законодавством порядку та довести до відома Черкаської міської територіальної громади через друковані медіа.
3. Це рішення набирає чинності з дня його оприлюднення на вебсайті «Цифровий портал міста Черкаси».
4. Контроль за виконанням рішення покласти на першого заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Сергія Тищенка та постійну комісію з питань регламенту, охорони здоров'я та житлово-комунального господарства (Араїк Мкртчян).

Міський голова

Анатолій БОНДАРЕНКО

**Правила додержання тиші на території
Черкаської міської територіальної громади**

1. Загальні положення

1.1. Правила додержання тиші на території Черкаської міської територіальної громади (далі – Правила) розроблені з метою забезпечення прав і законних інтересів громадян щодо додержання тиші на території Черкаської міської територіальної громади і в громадських місцях, з урахуванням особливостей окремих територій (зокрема курортних, лікувально-оздоровчих, рекреаційних, заповідних) встановлюють заборони та обмеження щодо певних видів діяльності, що супроводжуються утворенням шуму, а також визначають порядок проведення заходів з використанням вибухових речовин та/або піротехнічних виробів.

1.2. Правила розроблені на підставі Конституції України, Кодексу України про адміністративні правопорушення, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про систему громадського здоров'я», «Про автомобільний транспорт», «Про благоустрій населених пунктів», постанови Кабінету Міністрів України від 09.05.2023 № 456 «Про внесення змін до Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту», наказу Міністерства охорони здоров'я України від 22.02.2019 № 463 «Про затвердження Державних санітарних норм допустимих рівнів шуму в приміщеннях житлових та громадських будинків і на території житлової забудови» та інших нормативно-правових актів чинного законодавства, які регулюють вказану сферу правовідносин.

1.3. Правила є обов'язковими до виконання всіма підприємствами, установами, організаціями незалежно від форм власності, фізичними особами-підприємцями, а також громадянами, іноземцями та особами без громадянства, які перебувають на території Черкаської міської територіальної громади.

1.4. Основні терміни, визначені в цих Правилах мають наступне значення:

- державні медико-санітарні нормативи (санітарні нормативи) – обов'язкові до виконання параметри безпечності середовища життєдіяльності людини та епідемічного благополуччя, затверджені центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я, які є науково обґрунтованими на основі відповідних досліджень та аналізу ризику згідно з вимогами безпеки для життя і здоров'я людини за медичними критеріями та виражені у припустимому

максимальному або мініимальному, кількісному та (або) якісному значенні показника, що характеризує фактор середовища життєдіяльності, а також стан здоров'я населення за критеріями захворюваності, поширеності хвороб, фізичного розвитку, імунітету тощо, включаючи гранично допустимі концентрації, допустимі дози, максимальні рівні впливу, максимальні межі залишків, максимальні рівні вмісту, допустимі добові дози, рівні включень, часові обмеження щодо використання продукції або доступу працівників та/або населення на об'єкти після застосування небезпечних факторів, епідеміологічні показники, протиепідемічні нормативи, недотримання яких може призвести до шкідливого впливу на здоров'я людини;

- державні медико-санітарні правила (санітарні регламенти) – обов'язкові для виконання заходи та вимоги, необхідні для забезпечення державних медико-санітарних нормативів, недотримання яких створює загрозу здоров'ю і життю людини та майбутніх поколінь, а також загрозу виникнення і поширення інфекційних та масових неінфекційних хвороб (отруєнь) серед населення. Державні медико-санітарні правила включають державні санітарні норми та правила, санітарно-гігієнічні та санітарно-протиепідемічні правила і норми, санітарно-епідеміологічні правила і норми, протиепідемічні правила і норми, гігієнічні та протиепідемічні правила і норми, державні санітарні регламенти та затверджуються центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я;

- громадське місце - частина (частини) будь-якої будівлі, споруди, яка доступна або відкрита для населення вільно, чи за запрошенням, або за плату, постійно, періодично або час від часу, в тому числі під'їзди, а також підземні переходи, стадіони, паркінги;

- захищені об'єкти - приміщення житлових будинків і прибудинкові території; приміщення закладів охорони здоров'я, санаторно-курортних закладів, закладів соціального захисту населення, надавачів соціальних послуг, закладів освіти, культури та спорту; приміщення готелів і гуртожитків; приміщення закладів громадського харчування, торгівлі, побутового обслуговування, розважального та грального бізнесу, розташованих у межах населених пунктів; приміщеннях інших будівель і споруд, в яких постійно чи тимчасово перебувають люди; території парків, скверів, зон відпочинку, розташованих на території мікрорайонів і груп житлових будинків;

- рівень звуку, LA, дБА – рівень звукового тиску постійного шуму в нормованому діапазоні частот, коригований за стандартною частотною характеристикою «А».

- пасажир – особа, якій надається послуга з перевезення транспортним засобом та яка не бере участь у керуванні ним.

1.5. Усі інші терміни, використані в Правилах, вживаються в значеннях згідно з чинними відповідними нормативно-правовими актами.

2. Вимоги до суб'єктів господарювання (підприємств, установ та організацій, фізичних осіб-підприємців) та громадян

2.1. Суб'єкти господарювання та громадяни під час здійснення будь-яких видів діяльності з метою запобігання утворення шуму і зменшення його шкідливого впливу на здоров'я людини зобов'язані:

2.1.1. здійснювати відповідні організаційні, господарські, технічні, технологічні, архітектурно-будівельні та інші заходи із запобігання утворення та зниження шуму до рівнів, визначених державними медико-санітарними нормативами та правилами;

2.1.2. забезпечувати під час роботи закладів громадського харчування, торгівлі, побутового обслуговування, розважального та грального бізнесу, культури, під час проведення концертів, дискотек, масових святкових і розважальних заходів дотримання рівнів звучання звуковідтворювальної апаратури та музичних інструментів у приміщеннях і на відкритих площадках, а також рівнів шуму в прилеглих до них житлових і нежитлових будівлях не вище визначених державними медико-санітарними нормативами та правилами;

2.1.3. вживати заходів для недопущення перевищення рівнів шуму, а також шкідливого впливу інших фізичних факторів, зокрема під час руху транспорту в населеному пункті;

2.1.4. вживати заходів для недопущення упродовж доби перевищення рівнів шуму, встановлених державними медико-санітарними нормативами, у таких приміщеннях і на таких територіях (захищених об'єктах):

2.1.4.1 у приміщеннях житлових будинків і на прибудинковій території;

2.1.4.2 у приміщеннях закладів охорони здоров'я, санаторно-курортних закладів, закладів соціального захисту населення, надавачів соціальних послуг, закладів освіти та культури;

2.1.4.3 у приміщеннях готелів і гуртожитків;

2.1.4.4 у приміщеннях закладів громадського харчування, торгівлі, побутового обслуговування, розважального та грального бізнесу, розташованого у межах міста;

2.1.4.5 у приміщеннях інших будівель і споруд, в яких постійно чи тимчасово перебувають люди;

2.1.4.6 на територіях парків, скверів, зон відпочинку, розташованих на території мікрорайонів і груп житлових будинків.

2.2. Шум на захищених об'єктах при здійсненні будь-яких видів діяльності не повинен перевищувати рівнів, установлених державними медико-санітарними нормативами та правилами для відповідного часу доби.

2.3. На захищених об'єктах із 22 години до 8 години забороняється гучний спів і гучні вигуки, користування звуковідтворювальною апаратурою та

іншими джерелами побутового шуму, проведення салютів, феєрверків, використання піротехнічних засобів.

2.4. Проведення на захищених об'єктах ремонтних робіт, що супроводжуються шумом, забороняється у робочі дні з 21 години до 08 години, а у святкові та неробочі дні - цілодобово. Власник або орендар приміщень, в яких передбачається проведення ремонтних робіт, зобов'язаний повідомити мешканців прилеглих квартир про початок таких робіт. За згодою мешканців усіх прилеглих квартир ремонтні та будівельні роботи можуть проводитися також у святкові та неробочі дні. Шум, що утворюється під час проведення будівельних робіт, не повинен перевищувати державних медико-санітарних нормативів протягом усіх періодів доби.

2.5. Водію автобуса забороняється відтворювати в салоні автобуса музику, звуки фільмів чи інші звукові сигнали, крім інформації про поїздку (передача звуку може здійснюватися на індивідуальні навушники пасажирів, а на салон - лише під час нерегулярних перевезень за згодою всіх пасажирів).

2.6. Водію таксі забороняється відтворювати в салоні музику чи інші звукові сигнали без згоди всіх пасажирів.

2.7. Конструкція та технічний стан транспортних засобів, а також їх частини мають відповідати вимогам, порядок визначення яких установлює Кабінет Міністрів України, та забезпечувати рівень шуму та інших чинників негативного впливу на людину та довкілля.

2.8. Випадки, на які не поширюються вимоги до додержання тиші та обмеження певних видів діяльності, що супроводжуються шумом:

2.8.1. здійснення в закритих приміщеннях будь-яких видів діяльності, що супроводжуються шумом, за умов, що виключають проникнення шуму за межі таких приміщень;

2.8.2. запобігання виникненню та/або ліквідації наслідків аварій, стихійного лиха, інших надзвичайних ситуацій;

2.8.3. надання невідкладної допомоги, запобігання або припинення правопорушень;

2.8.4. запобігання крадіжкам, пожежам, а також виконання завдань цивільної оборони;

2.8.5. проведення зборів, мітингів, демонстрацій, походів, інших масових заходів, про які завчасно сповіщено органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування;

2.8.6. роботи обладнання і механізмів, що забезпечують життєдіяльність житлових і нежитлових громадських будівель, за умови вжиття вичерпних заходів для максимального обмеження проникнення шуму до прилеглих приміщень, у яких постійно чи тимчасово перебувають люди;

2.8.7. відзначення встановлених законом святкових і неробочих днів, дня міста, інших свят відповідно до розпорядчих документів міської ради, проведення спортивних змагань.

2.8.8. Використання феєрверків (піротехнічних виробів, призначених для використання під час розважальних заходів) класів F2, F3, F4 забороняється.

Продаж та/або передача у будь-який спосіб феєрверків класів F2, F3, F4 забороняється. Продаж та/або передача у будь-який спосіб феєрверків класу F1 особам, які не досягли 16 років, забороняється. Продаж та/або передача у будь-який спосіб сценічних піротехнічних виробів класу T1, інших піротехнічних виробів класу P1 дозволяється лише особам, які досягли 18 років, а сценічних піротехнічних виробів класу T2 та інших піротехнічних виробів класу P2 - лише особам із спеціальною підготовкою. Класифікація піротехнічних виробів та вимоги до осіб із спеціальною підготовкою встановлюються Технічним регламентом піротехнічних виробів, що затверджується Кабінетом Міністрів України.

3. Організація вуличних виступів

3.1. Організація вуличних виступів проводиться з метою регулювання діяльності вуличних митців для забезпечення комфортної діяльності самих митців.

3.2. Організація вуличних виступів громади застосовується до всіх видів вуличного мистецтва, яке здійснюється на території Черкаської міської територіальної громади та не поширюється:

3.2.1. на виступи, що здійснюються у рамках загальноміських заходів, що регламентуються окремими розпорядженнями Черкаського міського голови про їх проведення;

3.2.2. митців, які працюють у приміщеннях чи у місцях приватної власності.

3.3. Здійснення вуличних виступів можливе лише при дотриманні таких умов:

3.3.1. дотримання норм допустимого рівня шуму, шуму до рівнів, визначених державними медико-санітарними нормативами та правилами;

3.3.2. без перекриття проїжджих частин вулиць, автомобільних доріг, тротуарів та узбіч;

3.3.3. забезпечення доступу до громадських та приватних будівель;

3.3.4. без використання додаткових сценічних конструкцій та самовільного підключення до мережі електроживлення;

3.3.5. забороняється проведення вуличних виступів, які можуть спричинити розпалювання міжнаціональної, етнічної, расової чи релігійної ворожнечі та ненависті, дискримінації прав та свобод людини, а також заклики

агресії та містити ненормативну лексику;

3.3.6. вуличний виступ не повинен носити рекламний характер, зокрема рекламувати суб'єктів підприємницької діяльності, політичні організації, різного роду послуги тощо;

3.3.7. вуличні виступи не повинні здійснюватися у п'яному вигляду, в стані алкогольного сп'яніння чи під впливом наркотичних засобів, їх аналогів та прекурсорів, а також з ознаками алкогольного або наркотичного сп'яніння;

3.3.8. забороняється проведення вуличних виступів, які супроводжуються виконанням музичних творів, співом чи відтворенням фонограм, ближче ніж 50 м до громадських та приватних будівель;

3.3.9. у разі оголошення сигналу «Повітряна тривога» вуличні виступи негайно припиняються;

3.3.10. під час здійснення вуличних виступів забороняється використання відкритого вогню, піротехнічних засобів та інших предметів, які можуть нести потенційну небезпеку життю та здоров'ю учасників та глядачів такого виступу;

3.3.11. забороняється проводити вуличні виступи впродовж дня довше трьох годин у межах однієї локації, після чого на цій локації ще протягом години забороняється здійснювати жодні виступи, але їх проведення можливе на інших локаціях у той самий день;

3.3.12. використання звукопідсилюючих пристроїв можливе лише за погодженням з департаментом освіти та гуманітарної політики Черкаської міської ради.

3.4. Забороняється публічне використання культурного продукту мовою держави-агресора російської федерації.

4. Порядок розгляду звернень

4. При виникненні підозри щодо перевищення допустимих рівнів шуму, встановлених державними медико-санітарними правилами, суб'єкти господарювання або громадяни про це:

- управлінню інспектування Черкаської міської ради за телефоном 36-05-72(73);

- відділу «Оперативна служба» Черкаської міської ради за телефоном 15-05;

- на спеціальну лінію «102» УОАЗОР Головного управління Національної поліції України в Черкаській області за телефоном 102.

5. Контроль за виконанням Правил та відповідальність за їх порушення

5.1. Контроль за додержанням цих Правил здійснюється у встановленому чинними нормативно-правовими актами порядку з метою виявлення, зменшення або усунення шкідливого впливу шуму, інших фізичних факторів на здоров'я людей та застосування заходів правового характеру щодо порушників.

5.2. За порушення вимог цих Правил посадові особи підприємств, установ і організацій незалежно від форми власності, фізичні особи несуть відповідальність, передбачену чинним законодавством України.

В.о. директора департаменту, заступник
директора департаменту – начальник
юридичного управління департаменту
управління справами та юридичного
забезпечення Черкаської міської ради

Катерина ПИДОРИЧ

Аналіз
регуляторного впливу до проекту регуляторного
акта – рішення Черкаської міської ради «Про затвердження Правил
додержання тиші на території Черкаської міської територіальної громади»

Аналіз регуляторного впливу підготовлено на виконання норм Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», відповідно до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

І. Визначення проблеми

Аналіз регуляторного впливу визначає правові та організаційні засади реалізації проекту регуляторного акта – проекту рішення Черкаської міської ради «Про затвердження Правил додержання тиші на території Черкаської міської територіальної громади».

Проект регуляторного акта розроблений на підставі Законів України «Про систему громадського здоров'я», «Про благоустрій населених пунктів», «Про внесення змін до деяких законів України щодо підтримки національного музичного продукту держави-агресора», постанови Кабінету Міністрів України від 09.05.2023 № 456 «Про внесення змін до Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту», наказу Міністерства охорони здоров'я України від 22.02.2019 № 463 «Про затвердження Державних санітарних норм допустимих рівнів шуму в приміщеннях житлових та громадських будинків і на території житлової забудови», з урахуванням основних положень рішення Черкаської міської ради від 28.09.2023 № 47-14 «Про затвердження Правил благоустрою на території міста Черкаси».

Вказане питання може бути вирішено органом місцевого самоврядування, оскільки згідно з пунктом 44 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міські ради на пленарних засіданнях вирішують питання встановлення відповідно до законодавства правил додержання тиші в громадських місцях, за порушення яких передбачена адміністративна відповідальність.

Відповідно до статті 32 Закону України «Про систему громадського здоров'я» міським радам надано повноваження затверджувати Правила додержання тиші в населених пунктах, якими з урахуванням особливостей окремих територій установлюються заборони та обмеження щодо певних видів діяльності, що супроводжуються утворенням шуму; органи місцевого

самоврядування зобов’язані здійснювати відповідні організаційні та інші заходи щодо попередження утворення та зниження шуму до рівнів, установлених санітарними нормами з метою відвернення і зменшення шкідливого впливу на здоров’я населення шуму, неіонізуючих випромінювань та інших фізичних факторів.

Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень міських рад належить організація забезпечення на території населеного пункту дотримання тиші в громадських місцях.

Головна проблема, яку передбачається вирішити шляхом державного регулювання, а саме: ухвалення зазначеного проекту регуляторного акта – необхідність посилення контролю за дотриманням на місцевому рівні вимог законодавства та інших нормативно-правових актів щодо захисту мешканців Черкаської міської територіальної громади та її гостей від шкідливого впливу шуму.

Відсутність єдиного нормативно-правового акта щодо додержання тиші на місцевому рівні суттєво ускладнює вирішення цієї проблеми, тому ухвалення проекту регуляторного акта забезпечить контроль за додержанням тиші на території Черкаської міської територіальної громади до чинного законодавства України.

Так, згідно зі статтею 182 Кодексу України про адміністративні правопорушення встановлена відповідальність за порушення вимог законодавчих та інших нормативно-правових актів щодо захисту населення від шкідливого впливу шуму чи правил додержання тиші в населених пунктах і громадських місцях. Водночас, враховуючи відсутність Правил з додержання тиші на території Черкаської міської територіальної громади (далі - Правил), винних осіб неможливо притягнути до адміністративної відповідальності за статтею 182 Кодексу України про адміністративні правопорушення у частині порушення вимог правил додержання тиші.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб’єкти господарювання	+	-
у тому числі суб’єкти малого підприємництва	+	-

Проект регуляторного акта підготовлений відповідно до принципів державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, а саме: забезпечення доцільності, ефективності та прозорості щодо застосування норм для суб’єктів господарювання та громадян.

II. Цілі державного регулювання

Метою розробки проєкту регуляторного акта є створення умов (нормативно-правових та організаційних) для захисту населення громади від шкідливого впливу шуму, забезпечення контролю за дотриманням на місцевому рівні вимог законодавчих та інших нормативно-правових актів щодо захисту мешканців Черкаської міської територіальної громади від шкідливого впливу шуму.

Прийняття проєкту регуляторного акта забезпечить чітке визначення основних вимог щодо дотримання допустимих рівнів шуму в громадських місцях, багатоквартирних житлових будинках, попередження високих рівнів шумів на території громади.

Індикатором в досягненні цілей можуть бути:

кількісний - зменшення чисельності звернень громадян та складених адміністративних протоколів за статтею 182 Кодексу України про адміністративні правопорушення;

часовий - ознайомлення з регуляторним актом скоротить час громадян та суб'єктів господарювання на вивчення змін у законодавстві України;

якісний - урегулювання відносин щодо повідомлення мешканців прилеглих квартир про початок та закінчення ремонтних робіт у разі їх проведення.

Отже, проєкт регуляторного акта дасть можливість:

- захистити право мешканців на тишу;
- захистити населення громади від шкідливого впливу шуму;
- зменшити кількість скарг мешканців на громадян, суб'єктів господарювання щодо недотримання ними допустимих рівнів шуму;
- забезпечити контроль за дотриманням допустимих рівнів шуму в громадських місцях та багатоквартирних житлових будинках Черкаської міської територіальної громади;
- забезпечення надходження до бюджету громади за рахунок штрафних санкцій, визначених адміністративною комісією при виконавчому комітеті Черкаської міської ради при розгляді адміністративних протоколів за частиною першою статті 182 Кодексу України про адміністративне правопорушення.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
------------------	-------------------

Альтернатива 1 Залишення існуючої на цей момент ситуації без змін	Альтернативна є неприпустимою, оскільки не відповідає вимогам чинного законодавства
Альтернатива 2 Прийняття проекту регуляторного акта	Забезпечує вирішення проблемних питань в повному обсязі. Спосіб є прийнятним, оскільки повністю відповідає чинному законодавству. Забезпечить вирішення проблемних питань у повному обсязі, а саме: посилить запобігання та недопущення негативного впливу на середовище життєдіяльності людини, перевищення встановлених рівнів шуму суб'єктами господарювання та громадянами

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей.

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 Залишення існуючої ситуації	Відсутні, оскільки проблема залишається невирішеною	Відсутні, відсутність акта не потребує будь-яких матеріальних чи інших витрат
Альтернатива 2 Ухвалення запропонованого регуляторного акта	Забезпечить вирішення проблемних питань у повному обсязі, а саме: посилить запобігання та недопущення негативного впливу на середовище життєдіяльності людини, перевищення встановлених рівнів шуму суб'єктами господарювання та громадянами	Витрати ресурсів: підготовка регуляторного акту та забезпечення виконання його вимог; проведення процедур з відстеження результативності його дії

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Проблема залишається не вирішеною	Відсутні, оскільки відсутність акта не потребує будь-яких матеріальних чи інших витрат

Альтернатива 2	Забезпечить захист прав і законних інтересів громадян щодо додержання допустимих рівнів шуму на території Черкаської міської територіальної громади, зокрема в громадських місцях та в багатоквартирних житлових будинках; недопущення перевищення встановлених рівнів впливу шуму та інших фізичних факторів на середовище життєдіяльності людини; створення необхідних умов для повноцінного життя мешканців багатоквартирних будинків; забезпечення сприяння дотриманню громадського порядку на території Черкаської міської територіальної громади; підвищення культури поведінки в житлових будинках, місцях відпочинку та інших громадських місцях	Витрати на ознайомлення з основними положеннями регуляторного акта: 0,5 год. (30 хв.) x 8 000 грн.(мінімальна заробітна плата) : 168 год. на місяць = 23,8 грн. Витрати на повідомлення мешканців прилеглих квартир про початок та закінчення. Кількість квартир: мінімум – 1, максимум – 4 (виходячи з будівництва житлової забудови в місті Черкаси) 0,083 год. (5 хв.) x 8 000 грн. : 168 год. на місяць = 3,95 грн. 3,95 грн. x 4 (максимум квартир) = 15,8 грн.
----------------	--	---

Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	3	186	30 942	30 281	31 131
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0,01	0,71	99,28	97,27	100,0

Під дію регулювання підпадають усі суб’єкти господарювання, що здійснюють підприємницьку діяльність та реалізують товари (послуги) на території громади.

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Проблема залишається не вирішеною	Відсутні
Альтернатива 2	Забезпечить захист прав і законних інтересів громадян щодо додержання допустимих рівнів шуму на території Черкаської міської територіальної громади,	Витрати на ознайомлення з основними положеннями регуляторного акта: 0,5 год. (30 хв.) x 8 000 грн.(мінімальна заробітна плата) :

	зокрема в громадських місцях та в багатоквартирних житлових будинках; недопущення перевищення встановлених рівнів впливу шуму та інших фізичних факторів на середовище життєдіяльності людини; створення необхідних умов для повноцінного життя мешканців багатоквартирних будинків; забезпечення сприяння дотриманню громадського порядку на території Черкаської міської територіальної громади; підвищення культури поведінки в житлових будинках, місцях відпочинку та інших громадських місцях (згідно з даними, оприлюдненими на офіційному вебсайті Головного управління статистики у Черкаській області, станом на 01.07.2025 кількість наявного населення в місті Черкаси становить 262 903 осіб, суб'єктів господарювання – 31 131)	168 год. на місяць = 23,8 грн. Витрати на повідомлення мешканців прилеглих квартир про початок та закінчення. Кількість квартир: мінімум – 1, максимум – 4 (виходячи з будівництва житлової забудови в місті Черкаси) 0,083 год. (5 хв.) x 8 000 грн. : 168 год. на місяць = 3,95 грн. 3,95 грн. x 4 (максимум квартир) = 15,8 грн. Витрати на ознайомлення з основними положеннями регуляторного акта: 0,5 год. (30 хв.) x 8 000 грн.(мінімальна заробітна плата) : 168 год. на місяць = 23,8 грн. Витрати на повідомлення мешканців прилеглих квартир про початок та закінчення. Кількість квартир: мінімум – 1, максимум – 4 (виходячи з будівництва житлової забудови в місті Черкаси) 0,083 год. (5 хв.) x 8 000 грн. : 168 год. на місяць = 3,95 грн. 3,95 грн. x 4 (максимум квартир) = 15,8 грн.
--	--	---

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	У разі залишення існуючої ситуації без прийняття регуляторного акта, проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення цілей
Альтернатива 2	3	Створення умов безпечної життєдіяльності населення громади. Посилення запобігання та недопущення негативного впливу на середовище життєдіяльності людини, перевищення встановлених рівнів шуму суб'єктами господарювання та громадянами (згідно з даними, оприлюдненими на офіційному

		вебсайті Головного управління статистики у Черкаській області, станом на 01.07.2025 кількість наявного населення в місті Черкаси становить 262 903 осіб, суб'єктів господарювання – 31 131)
--	--	---

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи в рейтингу
Альтернатива 1	Проблема залишається не вирішеною	Відсутні	У разі залишення існуючої ситуації без прийняття регуляторного акта, проблема продовжуватиме існувати
Альтернатива 2	3	Витрати членів міської територіальної громади : на повідомлення мешканців прилеглих квартир про початок та закінчення ремонтних робіт: кількість квартир: мінімум – 1, максимум – 4 (виходячи з будівництва житлової забудови в місті Черкаси) 0,083 год. (5 хв.) x 8 000 грн. : 168 год. на місяць = 3,95 грн. 3,95 грн. x 4 (максимум квартир) = 15,8 грн. ; на ознайомлення з регуляторним актом суб'єктами господарювання, громадянами: 0,5 год. (30 хв.) x 8 000 грн.(мінімальна заробітна плата) : 168 год. на місяць = 23,8 грн.	У разі прийняття регуляторного акта задекларовані цілі будуть досягнуті, що забезпечить потребу у вирішенні проблеми - підвищить рівень самоврядного і громадського контролю стосовно додержання допустимих рівнів шуму, що призведе до зменшення порушень вимог законодавчих та нормативно-правових актів щодо захисту населення від шкідливого впливу шуму

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Залишення на сьогодні існуючої ситуації без змін не забезпечить досягнення цілей	Не передбачається
Альтернатива 2	Цілі прийняття проекту регуляторного акта будуть досягнуті майже у повній мірі, оскільки зникне неврегульованість проблеми. Прийняття проекту акта забезпечить врегулювання прав, обов’язків та заборони щодо дотримання Правил додержання допустимих рівнів шуму в громадських місцях на території Черкаської міської територіальної громади. Проект регуляторного акта визначає приміщення і територію (захищені об’єкти), на яких перевищення рівня шуму впродовж доби не повинно перевищувати рівнів, встановлених державними медико-санітарними нормативами та правилами. Захист мешканців багатоквартирних будинків від шкідливого впливу шуму.	Упродовж деякого часу на дію регуляторного акта може впливати низька необізнаність суб’єктів, на яких поширюється дія цього акта; зміни в чинному законодавстві

ВИТРАТИ

на одного суб’єкта господарювання великого й середнього підприємництва, що виникають унаслідок дії регуляторного акта

№ п/п	Витрати	За перший рік	За п’ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання або підвищення кваліфікації персоналу тощо, грн	0	0

2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), грн	0	0
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, грн	0	0
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), грн	0	0
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), грн	0	0
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), грн	0	0
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, грн	0	0
8	Інше (ознайомлення з регуляторним актом), грн	24,00	0
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), грн		
10	Кількість суб'єктів господарювання для великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць	189	
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання середнього та малого підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), грн	4 536	0

** згідно з Законом України «Про Державний бюджет України на 2025 рік» з 01 січня 2025 року мінімальний щомісячний розмір заробітної плати складає 8 000,00 грн та 48 грн у погодинному розмірі*

Розрахунок відповідних витрат на одного суб'єкта господарювання
великого та середнього підприємництва

Вид витрат	У перший рік	Періодичні	Витрати за п'ять
------------	--------------	------------	------------------

		витрати (за рік)	років
Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо	0	0	0

Вид витрат	Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік)	Витрати за п'ять років
Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів)	0	0

Вид витрат	Витрати на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій за рік	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу)	0	0	0	0

Вид витрат	Витрати на адміністрування заходів державного нагляду (контролю) (за рік)	Витрати на оплату штрафних санкцій та усунення виявлених порушень (за рік)	Разом за рік	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного	0	0	0	0

нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо)				
---	--	--	--	--

Вид витрат	Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо)	Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік - стартовий)	Разом за рік (стартовий)	Витрати за п'ять років
Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних / обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо)	0	0	0	0

Вид витрат	За рік (стартовий)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо)	0	0	0

Вид витрат	Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік)	Витрати за п'ять років
Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу	0	0

На запропонований проєкт регуляторного акта може вплинути такий чинник, як можливі зміни в чинному законодавстві України.

Можливість виконання акта органом місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання оцінюється як висока. Механізм повної або часткової компенсації можливої шкоди в разі настання очікуваних наслідків дії акта не розроблявся, оскільки настання будь-яких негативних наслідків за результатами прийняття запропонованого механізму не очікується.

Здійснення контролю за дотриманням вимог регуляторного акта забезпечують у межах своїх повноважень відповідні державні органи та органи місцевого самоврядування.

V. Механізми та заходи, що забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для досягнення мети пропонується проєктом регуляторного акта затвердити рішенням Черкаської міської ради «Про затвердження Правил додержання тиші на території Черкаської міської територіальної громади».

Зазначений проєкт містить норми, якими чітко визначаються основні вимоги до підприємств, установ, організацій незалежно від форми власності, фізичних осіб-підприємців, а також громадян щодо забезпечення прав і законних інтересів громадян з питань додержання допустимих рівнів шуму на території Черкаської міської територіальної громади.

Упровадження регуляторного акта має позитивно вплинути на додержання громадського порядку та забезпечення допустимого рівня шуму на території Черкаської міської територіальної громади та забезпечити наступне:

- застосування всіма суб'єктами господарювання та громадянами;
- здійснення відповідних організаційних, господарських, технічних, технологічних, архітектурно-будівельних та інших заходів щодо попередження утворення та зниження шуму до рівнів, установлених державними медико-санітарними нормативами та правилами;
- дотримання в прилеглих житлових та нежитлових приміщеннях рівня шуму, який би не перевищував установлені медико-санітарні нормативи та правила для денного та нічного часу;
- установлення чітких вимог до організації роботи підприємств, установ, підприємств, суб'єктів господарювання та громадян при виконанні робіт, що призводять до виникнення шуму.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

На дію регуляторного акта виключений вплив зовнішніх факторів, за винятком випадку змін у законодавстві України. Реалізація запроваджень регуляторного акта не потребує додаткових матеріальних та фінансових витрат з бюджету Черкаської міської територіальної громади.

Регуляторний акт спонукає суб'єктів господарювання та громадян виконувати встановлені вимоги до додержання допустимих рівнів шуму на території громади. За невиконання вказаних у регуляторному акті вимог суб'єкти господарювання та громадяни несуть відповідальність згідно з Кодексом України про адміністративні правопорушення. Перешкоди впровадженню регуляторного акта та виконанню його вимог відсутні.

Проект рішення-регуляторного акта не містить дискримінаційних або таких, що обмежують конкуренцію, норм.

Контроль за додержанням вимог цього регуляторного акта буде здійснюватися виконавчими органами ради та державними органами, у межах повноважень, відповідно до норм чинного законодавства.

До аналізу регуляторного впливу розроблено М-тест (тест малого підприємництва), оскільки суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на який поширюється регулювання, більше 10 %.

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів підприємництва
Черкаська міська рада

Процедура регулювання суб'єктів підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1.Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0	0	0	0	0
2.Поточний	0	0	0	0	0

контроль за суб'єктами господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі:					
камеральні	0	0	0	0	0
виїзні	0	0	0	0	0
3.Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акту про порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
4.Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
5.Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0	0	0	0	0
6.Підготовка звітності за результатами регулювання	0	0	0	0	0
7.Інші адміністративні процедури (процедура розроблення та опублікування регуляторного акта)	2 год.	59,52	0	0	0
разом за рік	0	0	0	0	0
сумарно за п'ять років	0	0	0	0	0

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з лютого 2024 до травня 2024.

Вид консультації	Кількість учасників	Основні результати консультації
Робочі зустрічі та телефонні консультації, консультацій з суб'єктами господарювання та громадянами	10	Отримання інформації та пропозицій, обговорення питань, пов'язаних з прийняттям регуляторного акта

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі)

- кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання, або буде поширено в майбутньому в процесі здійснення підприємницької діяльності становить 30 942* одиниць, у тому числі мікропідприємництва 30 281* одиниць;
- питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив – 99,28 %.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0

*показники підприємництва Черкаської міської територіальної громади включаючи Оршанець взято дані у Державній податковій службі в Черкаській області станом на 01.01.2025

2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури	0	0	0
6	Разом, грн	0	0	0
7	Кількість суб’єктів господарювання, що повинні виконати регулювання, одиниць	30 942		
8	Сумарно, грн	0	0	0
Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування (згідно з Законом України «Про Державний бюджет на 2025 рік» з 01 січня 2025 мінімальний щомісячний розмір заробітної плати складає 8 000,00 грн та 48,00 грн у погодинному розмірі)				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	0,5x48,00	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання Витрати часу на розроблення та організацію внутрішніх процедур для впровадження вимог регулювання суб’єкта господарювання	0	0	0
11	Процедури офіційного звітування	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури	0	0	0
14	Разом, грн	24,00	0	0
15	Кількість суб’єктів малого	30 942		

	підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць 30 942 x 0,5 год. (30 хв.) x 8 000 грн. : 160 год. на місяць = 773 550 грн.			
16	Сумарно, грн 24 x 30 942	742 608	0	0

Бюджетні витрати на адміністрування суб'єктів малого підприємництва
Черкаська міська рада

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0,5	59,52	1	30 942	742 608
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральні виїзні	відноситься до повноважень Головного управління Держпродспоживслужби в Черкаській області				
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про	Відноситься до повноважень Головного управління Держпродспоживслужби в Черкаській області; Головного управління Національної поліції України в Черкаській області; Управління патрульної поліції в Черкаській області Департаменту				

порушення вимог регулювання	патрульної поліції				
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	0	0	0	0	0
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	0	0	0	0	0
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	0	0	0	0	0
7. Інші адміністративні процедури (уточнити):	0	0	0	0	0
Разом за рік	х	х	х	х	0
Сумарно за п'ять років	х	х	х	х	0

Регулювання не передбачає створення нового державного органу або нового структурного підрозділу діючого органу. Тому, розрахунки щодо визначення повного запланованого річного бюджету нового органу не проводяться.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

П/н	Показник	Перший рік регулювання (стартовий) грн	За п'ять років (включаючи перший рік регулювання)
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	742 608	0

	(ознайомлення з регуляторним актом)		
3	Сумарні витрати малого підприємства на виконання запланованого регулювання	0	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємства	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	742 608	0

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємства щодо запропонованого регулювання

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Початок впровадження регулювання акта з дати його ухвалення та оприлюднення в установленому законом порядку.

Термін дії запропонованого регуляторного акта є необмеженим з моменту набрання чинності, із можливістю внесення до нього змін та втрати чинності у разі зміни чинного законодавства.

Регуляторний акт є загальнообов'язковим до застосування та може бути використаним протягом необмеженого строку. Зважаючи, що на нього можуть вплинути невизначені зовнішні чинники, передбачити які на сьогодні не є можливим, цей акт діятиме до моменту настання факторів, які можуть вплинути на його суттєвий зміст або цілі.

Перегляд регуляторного акта може бути здійснений у випадку виникнення відповідної необхідності або в разі внесення змін до нормативно-правових актів України та під час проведення заходів з його відстеження.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основним показником результативності регуляторного акта є повне забезпечення прав і законних інтересів громадян щодо додержання допустимих рівнів шуму на території громади й у громадських місцях, недопущення впливу перевищення встановлених рівнів шуму та інших фізичних факторів на середовище життєдіяльності людини.

Після набуття чинності регуляторного акта його результативність визначатиметься такими кількісними та якісними показниками з використанням статистичного методу одержання результатів відстеження:

Назва показника результативності	Прогнозоване значення показника			
	2025 рік	2026 рік	2027 рік	2028 рік

кількість звернень мешканців громади до міської ради та її виконавчих органів щодо порушення допустимих рівнів шуму	23	кількість звернень буде мати тенденцію до зменшення
кількість звернень мешканців громади до Черкаського районного управління поліції Головного управління Національної поліції в Черкаській області	450	кількість звернень буде мати тенденцію до зменшення
кількість мешканців громади, на яких буде поширюватися дія регуляторного акта	262 903 (можливе деяке зменшення або збільшення цього показника, оскільки він не є сталим)	
кількість суб'єктів господарювання, на яких буде поширюватися дія регуляторного акта	31 131 суб'єктів господарювання (можливе деяке зменшення або збільшення цього показника, оскільки він не є сталим)	
рівень поінформованості суб'єктів господарювання та громадян щодо основних положень регуляторного акта	високий	

Рівень проінформованості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія цього акта: рішення Черкаської міської ради «Про затвердження Правил додержання тиші на території Черкаської міської територіальної громади» після ухвалення буде оприлюднено в друкованих медіа та на офіційному вебсайті «Цифровий портал міста Черкаси», у визначені законодавством терміни. Кількість суб'єктів господарювання, які мають можливість бути проінформованими та виконують дію нормативно-правового акта, станом на момент його розробки, - 31 131 од.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Заходи щодо відстеження результативності цього регуляторного акта будуть здійснюватися департаментом управління справами та юридичного

забезпечення Черкаської міської ради в строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Відстеження цього регуляторного акта буде здійснюватися статистичним методом. При проведенні відстеження результативності цього регуляторного акта будуть використовуватися статистичні дані департаменту управління справами та юридичного забезпечення Черкаської міської ради, Черкаського районного управління поліції Головного управління Національної поліції в Черкаській області, управління патрульної поліції Черкаської області Департаменту патрульної поліції, Головного управління статистики в Черкаській області за показниками, зазначеними в розділі VIII цього Аналізу.

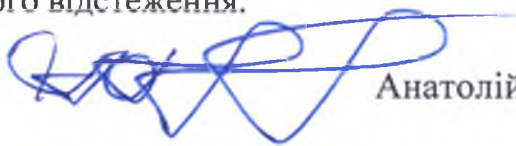
Оскільки, для визначення значень показників результативності регуляторного акта застосовуються виключно статистичні дані, базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснене після набрання чинності цим регуляторним актом, але не пізніше дня, з якого починається проведення повторного відстеження результативності цього акта.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде проводитися шляхом аналізу статистичних даних за основними показниками результативності акта.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через рік після набрання ним чинності. Установлені кількісні значення показників результативності акта будуть порівнюватися із значеннями аналогічних показників, що будуть встановлені під час базового відстеження.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде проведено один раз на кожні три роки після повторного відстеження результативності цього акта шляхом порівняння установлених кількісних значень показників результативності акта із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Черкаський міський голова



Анатолій БОНДАРЕНКО