

Про заходи щодо підготовки
прогнозу бюджету Черкаської
міської територіальної
громади на 2026-2028 роки

Відповідно до пункту 23 частини 1 статті 26, підпункту 1 пункту «а» частини 1 статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Бюджетного регламенту Черкаської міської ради, наказу Міністерства фінансів України від 23.05.2025 № 271 «Про затвердження Методичних рекомендацій щодо організації середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні», з метою своєчасного та якісного складання прогнозу бюджету Черкаської міської територіальної громади на 2026 - 2028 роки, виконавчий комітет Черкаської міської ради

ВИРІШИВ:

1. Встановити, що прогноз бюджету Черкаської міської територіальної громади на 2026-2028 роки (далі – Прогноз) складається з урахуванням положень та показників, визначених на відповідні бюджетні періоди Бюджетною декларацією, відповідно до особливостей складання розрахунків до прогнозу встановлених цим рішенням та департаментом фінансової політики Черкаської міської ради. Прогноз складається відповідно до цілей та пріоритетів, визначених в прогнозних та програмних документах Черкаської міської ради, її виконавчих органів, середньострокових документах економічного та соціального розвитку України та відповідної території, з урахуванням обмежень встановлених законодавством на період дії воєнного стану.

2. Департамент фінансової політики Черкаської міської ради спільно з головними розпорядниками бюджетних коштів бюджету Черкаської міської територіальної громади (далі – бюджету громади) забезпечує складання Прогнозу, що визначає показники бюджету громади на середньостроковий період і є основою для складання проекту бюджету Черкаської міської територіальної громади на 2026 рік.

3. Департаменту фінансової політики Черкаської міської ради забезпечити організацію роботи і дотримання порядку щодо формування Прогнозу на підставі діючих положень бюджетно-податкового законодавства та інших нормативно-правових актів, які стосуються Прогнозу.

4. З метою формування проекту дохідної частини Прогнозу, забезпечити подання розрахунків з детальним обґрунтуванням та аналізом обсягів надходжень у 2026-2028 роках:

4.1. Департаменту архітектури та містобудування Черкаської міської ради:

- прогнозні показники надходження коштів від продажу земельних ділянок в розрізі земельних ділянок;
- прогнозні показники надходження коштів від продажу права на земельні ділянки в розрізі земельних ділянок;
- прогнозні показники надходження плати за розміщення зовнішньої реклами;
- прогнозні показники надходження коштів пайової участі на утримання об'єктів благоустрою;
- прогнозні показники надходження коштів від відшкодування втрат сільськогосподарського та лісгосподарського виробництва;
- прогнозні показники надходження коштів за шкоду, що заподіяна на земельних ділянках державної та комунальної власності, які не надані у користування та не передані у власність, внаслідок їх самовільного зайняття, використання не за цільовим призначенням, зняття ґрунтового покриву (родючого шару ґрунту) без спеціального дозволу; відшкодування збитків за погіршення якості ґрунтового покриву тощо та за неодержання доходів у зв'язку з тимчасовим невикористанням земельних ділянок;
- у разі внесення змін до нормативно-правових актів або наявності проектів таких змін, які належать до повноважень департаменту архітектури та містобудування Черкаської міської ради, зазначити їх вплив на податкову базу бюджету громади.

4.2. Департаменту економіки та розвитку Черкаської міської ради:

- прогнозні показники надходження коштів від оренди комунального майна;
- прогнозні показники надходження коштів від відчуження майна, що перебуває в комунальній власності до бюджету громади в розрізі об'єктів;
- прогнозні показники надходження коштів пайової участі замовників у розвитку інженерно-транспортної та соціальної інфраструктури м. Черкаси (погашення заборгованості);
- у разі внесення змін до нормативно-правових актів або наявності проектів таких змін, які належать до повноважень департаменту економіки та розвитку Черкаської міської ради, зазначити їх вплив на податкову базу бюджету громади.

4.3. Департаменту житлово-комунального комплексу Черкаської міської ради в частині надходжень до бюджету громади:

- прогнозні показники надходження коштів від повернення кредитів, наданих учасникам антитерористичної операції/операції об'єднаних сил і бійцям-добровольцям, які брали участь у захисті територіальної цілісності та державного суверенітету на Сході України та членам їх сімей на будівництво та придбання житла та відсотків, сплачених за користування ними.

4.4. Департаменту освіти та гуманітарної політики Черкаської міської ради в частині надходжень до бюджету громади:

- прогнозні показники надходження коштів від повернення кредитів наданих молодим сім'ям та самотнім молодим громадянам на будівництво (реконструкцію) і придбання житла та відсотків, сплачених за користування ними.

4.5 Департаменту дорожньо-транспортної інфраструктури та екології Черкаської міської ради:

- прогнозні показники надходження коштів відновної вартості зелених насаджень, що зараховуються до міського цільового екологічного фонду охорони та відтворення зелених насаджень міста Черкаси.

4.6. Підприємствам, які належать до комунальної власності міста та є платниками податку на прибуток, надати:

- інформацію про прогностичний фінансовий результат діяльності підприємства у 2025 - 2028 роках та відповідно прогностичні показники сплати податку на прибуток та частини чистого прибутку у 2025-2028 роках до бюджету громади.

5. Враховуючи розділ II Методичних рекомендацій щодо організації середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні, затвердженого наказом Міністерства фінансів України № 271 від 23.05.2025, яким встановлено що розрахунок обсягу доходів місцевого бюджету на середньостроковий період рекомендовано здійснювати на основі даних територіальних органів Державної податкової служби України, пропозицій ТО ДПС щодо збільшення їх обсягу та зменшення втрат бюджету, інших органів, що контролюють справляння податків до місцевого бюджету, доручити ГУ ДПС в Черкаській області провести розрахунки та надати департаменту фінансової політики Черкаської міської ради наступну інформацію:

5.1 про очікувані надходження податків і зборів до бюджету громади у поточному бюджетному періоді *(в розрізі платежів, з урахуванням зарахування ПДФО у розмірі 64%, екологічного податку – 25%)* ;

5.2 про прогностичний обсяг надходження доходів до бюджету громади у 2026-2028 роках *(в розрізі платежів, з урахуванням зарахування ПДФО у розмірі 64%, екологічного податку – 25%)* ;

5.3 для розрахунку податку на доходи фізичних осіб:

- фонд оплати праці Черкаської міської територіальної громади у 2024 – 2025 роках та прогноз на 2026-2028 роки;

- інформацію про штатну кількість працівників суб'єктів господарювання на території Черкаської міської територіальної громади станом на 01.01.2025 та на останню звітну дату поточного бюджетного періоду;

- про суму податкової соціальної пільги, наданої платникам податків у 2024 році та очікувані показники на 2025-2028 роки;

- сума податку на доходи фізичних осіб, що підлягає поверненню платнику у зв'язку з нарахуванням податкової знижки у 2024-2025 роках;

- обсяг податку на доходи фізичних осіб, що сплачується податковими агентами, із доходів платника податку інших, ніж заробітна плата, фізичними особами за результатами річного декларування у 2025-2028 роках;

- обсяг податку на доходи фізичних осіб у вигляді мінімального податкового зобов'язання, що підлягає сплаті фізичними особами у 2025-2028 роках;

5.4 для розрахунку місцевих податків і зборів:

- площі об'єктів житлової та нежитлової нерухомості, які є власністю юридичних осіб (на основі податкових декларацій) та фізичних осіб (на основі податкових повідомлень – рішень);

- площу земельних ділянок, які перебувають у власності юридичних осіб (на основі податкових декларацій) та фізичних осіб (на основі податкових повідомлень – рішень);

- площу земельних ділянок, які перебувають у володінні на праві постійного користування юридичних осіб (на основі податкових декларацій) та фізичних осіб (на основі податкових повідомлень – рішень);

- площу земельних ділянок, які надані в користування на умовах оренди юридичних осіб (на основі податкових декларацій) та фізичних осіб (на основі податкових повідомлень – рішень);

- сума податкових пільг зі сплати земельного податку для фізичних та юридичних осіб у 2024-2025 роках;

- кількість платників єдиного податку юридичних та фізичних осіб станом на 01.01.2025 та на останню звітну дату поточного бюджетного періоду;

- інформацію про кількість платників єдиного податку на території Черкаської міської територіальної громади в розрізі груп платників за 2024 - 2025 роки та прогноз на 2026-2028 роки;

- обсяг доходів платників податків для третьої групи платників єдиного податку за 2024 - 2025 роки та прогноз на 2026-2028 роки;

- площі сільськогосподарських угідь та/або землі водного фонду та нормативна грошова оцінка земельної ділянки – для четвертої групи платників єдиного податку;

- кількість об'єктів оподаткування транспортним податком (юридичних та фізичних осіб) у 2024 - 2025 роках;

6. З метою здійснення організаційних заходів прогнозування показників бюджету громади, розрахунку орієнтовних граничних показників бюджету та надання кредитів з бюджету на середньостроковий період, розрахунку орієнтовного граничного сукупного обсягу публічних інвестицій департаменту фінансової політики Черкаської міської ради:

6.1. Здійснити аналіз виконання бюджету громади у попередніх та поточному бюджетних періодах з метою виявлення тенденцій у виконанні дохідної та видаткової частин бюджету.

6.2. Здійснити розрахунок орієнтовних граничних показників видатків бюджету громади головним розпорядникам бюджетних коштів на середньостроковий період та визначити орієнтовний граничний сукупний обсяг публічних інвестицій.

6.3. Забезпечити розробку та доведення до головних розпорядників бюджетних коштів інструкції з підготовки бюджетних пропозицій до Прогнозу та орієнтовні граничні обсяги видатків бюджету громади та надання кредитів з бюджету громади на середньостроковий період.

6.4. Довести відповідальному структурному підрозділу Черкаської міської ради, що забезпечує реалізацію повноважень у сфері економічного розвитку територіальної громади, граничний сукупний обсяг публічних інвестицій.

7. Відповідальному структурному підрозділу Черкаської міської ради, що забезпечує реалізацію повноважень у сфері економічного розвитку територіальної громади, після схвалення місцевою інвестиційною радою середньострокового плану пріоритетних публічних інвестицій Черкаської міської територіальної громади в терміни, визначені чинним законодавством, довести його до департаменту фінансової політики Черкаської міської ради.

8. Департаменту фінансової політики Черкаської міської ради після отримання середньострокового плану пріоритетних публічних інвестицій Черкаської міської територіальної громади, схваленого місцевою інвестиційною радою, забезпечити доведення до головних розпорядників бюджетних коштів обсягу публічних інвестицій на середньостроковий період з урахуванням середньострокового плану пріоритетних публічних інвестицій Черкаської міської територіальної громади, схваленого місцевою інвестиційною радою, для включення його до бюджетних пропозицій.

9. З метою здійснення організаційних заходів щодо складання та подання бюджетних пропозицій виконавчим органам Черкаської міської ради – головним розпорядникам бюджетних коштів бюджету громади:

9.1. Здійснити аналіз діючої мережі бюджетних установ, які утримуються за рахунок коштів бюджету громади та забезпечити роботу щодо її оптимізації та упорядкування, при цьому врахувати вимоги частини першої статті 51 Бюджетного кодексу України.

9.2. Провести інвентаризацію міських програм щодо актуальності їх реалізації у наступних бюджетних періодах. У разі потреби – забезпечити підготовку та внесення на розгляд виконавчого комітету Черкаської міської ради проектів рішень міської ради щодо затвердження нових або продовження строку чинності існуючих програм.

9.3. Забезпечити неухильне дотримання вимог частини четвертої статті 77 Бюджетного кодексу України.

9.4. Організувати роботу з розроблення заходів із оптимізації видатків, зокрема шляхом зменшення першочергових видатків, виконання яких з бюджету громади не має чіткої законодавчої і нормативної регламентації.

9.5. У зв'язку з обмеженим фінансовим ресурсом бюджету на середньострокову перспективу забезпечити дотримання принципу суворої економії та пріоритетності видатків при підготовці пропозицій, наявні фінансові ресурси першочергово спрямовувати на підтримку обороноздатності.

9.6. Подати департаменту фінансової політики Черкаської міської ради у терміни, визначені департаментом фінансової політики Черкаської міської ради, бюджетні пропозиції, які мають містити всю інформацію, необхідну для їх аналізу.

9.7. Забезпечити подання, в автоматизованому режимі інформації, що міститься в бюджетних пропозиціях, з використанням комп'ютерної програми «Інформаційно-аналітична система управління планування та виконання місцевих бюджетів «LOGICA», відповідно до розроблених та впроваджених Міністерством фінансів України форм в терміни встановлені департаментом фінансової політики Черкаської міської ради.

10. З метою здійснення організаційних заходів щодо складання, розгляду, схвалення та подання до Міністерства фінансів України Прогнозу департаменту фінансової політики:

10.1. Провести аналіз поданих головними розпорядниками бюджетних коштів бюджетних пропозицій на відповідність доведеним орієнтовним граничним показникам видатків бюджету громади, надання кредитів з бюджету громади, вжити заходи щодо усунення розбіжностей з головними розпорядниками бюджетних коштів стосовно показників, що містяться у бюджетних пропозиціях з метою їх включення до Прогнозу.

10.2. Забезпечити складання Прогнозу з урахуванням Інструкції зі складання прогнозу бюджету громади (текстової частини, додатків, фінансово-економічних обґрунтувань).

10.3. Подати проект рішення про схвалення Прогнозу на розгляд і схвалення виконавчому комітету Черкаської міської ради та на розгляд Черкаській міській раді в строки, визначені бюджетним законодавством України.

10.4. Забезпечити подання Прогнозу до Міністерства фінансів України з використанням комп'ютерної програми «Інформаційно-аналітична система управління планування та виконання місцевих бюджетів «LOGICA» на середньостроковий період в строки, визначені законодавством України.

11. Усім учасникам бюджетного процесу міста Черкаси невідкладно надавати на вимогу департаменту фінансової політики Черкаської міської ради, у визначені ним терміни, детальну інформацію з відповідним обґрунтуванням і пропозиціями щодо підготовки та подання проекту рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради «Про схвалення прогнозу бюджету Черкаської міської територіальної громади на 2026-2028 роки».

12. Контроль за виконанням рішення покласти міського голову Бондаренка А.В.



ЧЕРКАСЬКА МІСЬКА РАДА
ДЕПАРТАМЕНТ ФІНАНСОВОЇ ПОЛІТИКИ

вул. Байди Вишневецького, 36, м. Черкаси, 18000, тел.(0472) 36-02-82
e-mail: finck@ukr.net, fin_mvkh@dfp.ck.ua, код ЄДРПОУ 38764629

Пояснювальна записка
до рішення виконавчого комітету Черкаської міської ради
«Про заходи щодо складання прогнозу бюджету Черкаської міської
територіальної громади на 2026-2028 роки»

Рішення підготовлено з дотриманням строків та вимог зазначених в пункті 23 частини 1 статті 26, підпункті 1 пункту «а» частини 1 статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», наказі Міністерства фінансів України від 23.05.2025 № 271 «Про затвердження Методичних рекомендацій щодо організації середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні», та в інших нормативно-правових актах, що регулюють бюджетні відносини, з урахуванням обмежень встановлених законодавством на період дії воєнного стану.

Метою прийняття рішення є визначення переліку заходів для забезпечення належного та якісного складання Прогнозу бюджету Черкаської міської територіальної громади на 2026-2028 роки (далі – Прогноз) та своєчасного подання його на розгляд виконавчого комітету Черкаської міської ради.

Рішенням пропонується врегулювати особливості складання розрахунків та визначання показників Прогнозу, організацію роботи з розробки, подання та аналізу пропозицій до Прогнозу.

З метою уніфікованого підходу щодо відображення показників звітного періоду під час заповнення пропозицій до Прогнозу, встановлено звітну дату для таких показників 01.07.2025.

Цей документ стане базою для прийняття стратегічних рішень місцевими органами влади. Крім того, трирічний прогноз дозволяє сформувати середньострокові орієнтири для бізнесу та інвесторів, що позитивно відобразиться на зростанні економіки міста. Прогнозні показники будуть основою під час підготовки проекту бюджету Черкаської міської територіальної громади на 2026 рік.

Директор департаменту

Тетяна ХАРЕНКО

Школьников Олександр 33-78-62
Грядуніва Олена 36-02-81
Коломієць Ольга 33-78-86
Загородня Вікторія 33-77-96
Филька Наталія 36-02-83